



# 中国国家灌溉排水委员会

Chinese National Committee on Irrigation and Drainage

## 简 报

总第六十四期 2017年第5期

2017年6月5日

### 十九国农业用水立法系列报告：阿根廷

**摘要** 阿根廷的地方政府负责就其行政区域内的自然资源进行立法，中央政府负责管理内河航运与贸易，并设立最低限度的环保标准。除了少数例外，所有水资源均为公共财产。阿根廷没有国家层面的水法，但是每个省份都有自己的水资源相关立法。人们可以通过获得许可证、特许权来获得用水权利，有些省份还会以授权的方式赋予申请者用水的权利。

#### 一、法律框架

##### 1. 国家立法

根据阿根廷国家宪法规定，阿根廷成立联邦政府，中央政府和省级政府分别具有各自的管辖权。省级政府负责就其行政区域内的自然资源进行相关立法，中央政府负责管理内河航运与贸易，并设立最低程度的环保标准。

根据宪法，省级政府有权就影响自己经济利益的事项与其他省份签订协议，如果水道相关工程涉及几个省份的共同利益，省级政府也有权就此与其他省份签订协议。

阿根廷民法规定，几乎所有水资源都属于公共财产。民法还明确了河岸线，规定了水的自然作用导致土地变化的法律后果，禁止了令河流改道的做法，并提出了公平用水规则。

根据民法规定，河流水体、泉水、在自然沟道中流动的水体、用作一般用途或可以用作一般用途的其他水体以及可以通航的湖泊，都属于公共财产。作为例外，民法赋予了土地所有者对其土地上水资源的独家使用权，但前提如下：

- 1) 该水资源自然形成，且在流出该片土地范围前未形成河槽，
- 2) 该水资源形成且终止于该片土地范围内，或者
- 3) 该水资源来自落在且停留在该片土地上的降水。

作为公共财产，水资源属于其所在省份，中央政府只对航运等特定事项具有管辖权。阿根廷没有国家水法，但是各省都有自己的水法。不过，目前国家法律中有一些条款直接或间接与水资源有关。比如《第 25688 号水环境管理法》就规定了水资源保护和公平使用的最低环境标准。该法还建立了跨省流域委员会，委员会有权决定对多个省份具有环境影响的可持续水资源利用事宜。

《第 25688 号水环境管理法》还列出了一系列可能改变水量和环境的涉水行为，这些行为需要得到省级政府授权或许可：

- 1) 提取、调取地表水；
- 2) 储存地表水，改变地表水流量；
- 3) 从地表水中获得固体物质且影响水质；
- 4) 向地表水排放物质且影响水质；
- 5) 向近海水域排放物质且影响水质；
- 6) 向地下水排放物质；
- 7) 提取或调取地下水；
- 8) 储存地下水或降低地下水水位；
- 9) 旨在永久性改变水的物理、化学、生物特性的行为；
- 10) 人为改变大气水文循环的行为。

## 2. 省级立法

为了更好地按照宪法要求就辖区内水资源的管理、利用和保护进行立法，各省针对以下方面出台了一系列规定：用水和发放用水许可；用水的优先顺序；地表水、地下水、雨水、湖水等不同水资源类型的用水管理；污染防控手段；水利工程标准规范；限制水权保护水源与环境；水管理组织规范。

总体来说，各省的水法主要遵循以下原则：

- 1) 水的所有权属于省级政府，省级政府负责向个人发放用水许可；
- 2) 省级政府根据用水类型制定发放用水许可的优先顺序；
- 3) 申请许可需要提供灌溉面积，涉及或影响到的财产，计划用水量，输送水方式，所需要的取水工程等信息。
- 4) 发放许可可以设置许可时限，也可以发放永久许可，如果未按照规定用水，或未发生实际用水，可以吊销用水许可。
- 5) 向用水户征收水费。

## 二、 用水类型

用水类型分为两种：导致水量减少的用水，即消耗性用水；不会导致水量减少的用水，即非消耗性用水。消耗性用水包含饮用水、工业用水、农业用水（含灌溉用水）。非消耗性用水包含通航用水、运输用水、发电用水、休闲娱乐用水。在阿根廷，农业是最大的用水户（灌溉用水和畜牧业用水），占用水总量的 73%；工业用水（含采矿业用水）占用水总量的 18%；饮用水占用水总量的 9%。

## 三、 农业用水/灌溉用水

无论是在阿根廷，还是在全世界，农业灌溉都是最大的用水户。在阿根廷的干旱地区，政府针对不同的用水类型发放用水行政许可；在非干旱地区，用水主要是私人行为，个人直接取地表水、地下水使用，不需要用水许可，造成灌溉面积难以控制、难以确定。

总体来说，阿根廷的灌溉用水效率非常低，只有 40%，而且，除了在门多萨省和里奥尼格罗省，即使政府发放用水许可，农业用水也得不到有效监督。这导致许多地区出现过量灌溉引发的土壤退化，灌溉设施维护不力，土壤盐度增高，硝酸盐污染等现象。

在降雨稀少地区，水资源是宝贵资产，政府部门会规定水的用途和用水量，且农业用水（含灌溉用水）需要支付水费。水费由省政府征收，每年一次，水费多少按照灌溉面积核算。

在具有灌溉设施的地区,74%的供水由公共部门负责,26%由私人部门负责。在实际操作中,大部分使用地下水灌溉的用水户并不支付水费,使用地表水灌溉的用水户需要支付水费,且支付水费享受补贴,但是支付率很低。

尽管农业用水量非常大,省级政府的农业用水水费收入却很少,仅占省级水利部门收入的9-40%。

#### 四、 用水权利

人们可以通过申请许可或特许获得用水权利,在一些省份,还可以通过授权的方式取得用水权利。用水许可可以设置许可时限,也可以永久有效。用水许可随土地流转。

水资源利用的优先顺序遵循以下原则:生活用水优先于灌溉用水,其次是工业用水和发电用水,再次才是存蓄水设施用水和渔业养殖用水。

## 黄鞠灌溉工程申报世界灌溉工程遗产现场考评会在福建宁德召开

2017年5月27日,黄鞠灌溉工程申报世界灌溉工程遗产现场考评会在福建省宁德市召开。评审专家听取了宁德市蕉城区有关部门负责人就申遗筹备工作进行的汇报,并结合现场考察结果和申遗技术材料对黄鞠灌溉工程进行了评估,认为该工程是古代南方山丘区水利工程的典范,具有很高的科技与社会价值,并对当地的传统文化产生了深远影响,符合申报世界灌溉工程遗产的条件,同意推荐申报,并就申报材料提出了修改完善建议。

参加此次考评的专家包括:水利部国科司原巡视员孟志敏,国家文物局文物司原司长孟宪民,中国水科院副总工谭徐明,南京市水利局原局长王凯,清华大学教授田富强,武汉大学教授董斌,宁波市水文化研究会会长沈季民,陕西省泾惠渠管理局副局长孙刚锋。考评会由中国国家灌排委员会常务副秘书长丁昆仑教高主持,福建省宁德市蕉城区有关领导也出席了会议。

黄鞠灌溉工程位于福建省宁德市霍童镇,始建于公元7世纪初,至迟于12世纪工程体系已臻完善。工程包括右岸龙腰渠和左岸琵琶洞渠系,骨干渠系长约10000米,灌溉面积两万余亩。除农业灌溉外,工程还具有生活供水和

水力加工等综合功能。黄鞠灌溉工程见证了闽东地区的农业开发历史，具有丰富的区域文化特点。

## 在线课程：水足迹评估的概念与应用



Newsroom Newsletter Login

English

Search



About us

Our approach

Water footprint

The standard

Resources

Get involved

home / about us / events / e-learning course: water footprint assessment

### E-learning course: Water Footprint Assessment

13th November – 4th December 2017

#### About this course

'Water Footprint Assessment: Concept and Application' is an online foundation course facilitated by experts from the Water Footprint Network and the University of Twente.

Developed with support of the World Bank Institute, this course introduces Water Footprint Assessment and explains how it can be implemented and applied to inform decisions related to water policy and management.

#### Past events

We share knowledge and inspire debate at international and regional forum worldwide.

[Go to past events](#)

日前，荷兰特温特大学（Twente University）开设了名为“水足迹评估的概念与应用”的在线课程。该课程作为一个有效工具，可以帮助人们理解水足迹评估的基本概念，促进水足迹评估在个人消费者、企业、政府和非政府机构等群体的应用。课程分两期，每期持续三个星期（2017年7月10-31日；2017年11月13日-12月4日）。课程分为五个单元，学员可以按照自己的进度进行学习，并在相关专家的协助下进行线上研讨：

- I. 水足迹的概念与应用；
- II. 全球水管理；
- III. 政府政策；
- IV. 企业战略；
- V. 水足迹的计算。

有关该课程的更多信息，请访问：

<http://waterfootprint.org/en/about-us/events/e-learning-course-waterfootprint-assessment/>。

# 2017 年世界水周将在斯德哥尔摩召开



## World Water Week in Stockholm

27 August – 1 September, 2017

World Water Week in Stockholm is the annual focal point for the globe's water issues. It is organized by SIWI. In 2017, World Water Week will address the theme "water and waste – reduce and reuse". In 2016, over 3,200 individuals and around 330 convening organizations from 130 countries participated in the Week.

Experts, practitioners, decision-makers, business innovators and young professionals from a range of sectors and countries come to Stockholm to network, exchange ideas, foster new thinking and develop solutions to the most pressing water-related challenges of today. We believe water is key to our future prosperity, and that together, we can achieve a water wise world.

2017 年世界水周将于 8 月 27 日至 9 月 1 日在瑞典斯德哥尔摩召开。本届水周的主题为“水与废水：节水与废水再利用”，旨在为实现以下两个可持续发展目标贡献力量：

**目标 6.3** 到 2030 年，减少水污染，根除垃圾倾倒，将有害物质排放最小化，将未经处理的废水减半，大幅增加废水回收和安全再利用的比例，从而使水质得到改善；

**目标 12.5** 到 2030 年，通过预防、减量、回收、再利用等方式，削减废水排量。

水周期间，主办方还将组织多场研讨会与学术考察，并颁发斯德哥尔摩水奖、斯德哥尔摩青年水奖等奖项。

更多 2017 年世界水周信息，请访问：<http://www.worldwaterweek.org/>。

地址：北京市海淀区复兴路甲一号，中国水科院 A 座 1246 房间

电话：68781193；传真：68781153；电子邮箱：[cncid\\_office@sina.cn](mailto:cncid_office@sina.cn)，[cncid@mwr.gov.cn](mailto:cncid@mwr.gov.cn)