

# 中国国家灌溉排水委员会



Chinese National Committee on Irrigation and Drainage

## 简 报

总第八十一期 2018年第10期

2018年12月13日

### 十九国农业用水立法系列报告：委内瑞拉

**摘要：**1999年，委内瑞拉通过了新宪法。此后，其法律体系发生了巨大变化。在此前的司法框架下，水资源的分类遵循诸多标准（如位置、构成、用途等），同时也多为私人占有和使用。1999年之后，水资源不再被划分为不同的类别（如地表水、地下水等）。新宪法还取消了水资源的私人所有制。新宪法并未就水资源相关法条的改变作出没收私有水资源或对没收进行补偿的规定。宏观的水法同样适用于农业用水。因此，在当前的宪法与司法框架下，农业用水需要得到政府许可，并受到众多政府机构的监管。

#### 一、背景

在西班牙殖民时期，委内瑞拉的水资源为西班牙国王所有，但是普通西班牙人和印第安人有使用权。委内瑞拉的第一部民法（1862年）规定了河湖的公共性质，但是允许私人用水。1867年民法进一步规定，土地所有者拥有位于其土地范围内的地表水和地下水。1916年民法和1921年的《山脉与水资源法》均认可水资源私人所有，后者还将水资源私有的范围扩大到了水源、水井和水塘。直到1999年，新宪法废除了水资源私有制，水资源改由国家统一管控。

#### 二、法律框架

##### 1. 委内瑞拉宪法对水资源的规定

1999年宪法规定，所有水资源为全民所有。2007年水法规定，水资源为共有财产，任何个人或实体不得私自占用。同时，2007年水法还规定，用水是基本人权，国家有责任保护水资源。

在新宪法和水法实施后，水资源从公有私有并存变为完全公有。另一重大改变是水资源以流域为单位实施综合性、全局性的管理；另外，水资源管理遵

循“整体水循环”原则，法律不再划分地下水、地表水、咸水、通航水域等。

## 2. 农业用水相关立法

《土地规划与管理基本法》（2006年）规定，土地规划需要考虑到与水文现象、水污染相关的风险；农村和农业发展规划必须考虑到水资源的综合管理。

《环境基本法》规定，政府对水资源的综合管理必须以保护水资源、保证水质、保障水循环的可持续性为目标；国家环保局必须建立环境信息登记系统，该系统须具备水资源详细清单；直接或间接污染水资源的行为都会面临强制措施。

《水体与液体排放的分类与水质控制规范》（1995年）规定，由环境与自然资源部负责制定流域水质标准。农业活动也被列入管控范围之内，具体包括农业排污的构成、数量、路线等等。

《流域水资源使用的管控规范》（1996年）规定，环境与自然资源部负责流域水资源的管理。另外，土地所有者用水（含农业用水）须向环境与自然资源部申请许可。如果用水会妨害公共利益，则不得发放用水许可。

## 三、负责农业用水管理的政府部门

国家水务署（隶属于环境与自然资源部）：负责全国水资源综合管理政策的制定；管理国家水资源使用者登记系统；建设水利基础设施；制定水资源保护和可持续利用相关技术标准；管理国家水资源综合管理基金；颁发用水许可等。

17个地方水务委员会：协调各级政府和基层群众进行水资源管理，以达到保护水资源和实现可持续利用的目的。

流域委员会：针对各自流域制定、实施水资源综合管理规划，并进行监督。

其他政府机构：机构用水者；灌溉委员会；技术委员会；社区委员会；国家原住民协会；国防部；国家公共政策规划与协调委员会；地方公共规划委员会。

# 2018年新增2000万亩高效节水灌溉建设任务提前完成

2018年《政府工作报告》提出“新增高效节水灌溉面积2000万亩”目标

任务，并列入国务院量化考核指标。截至11月20日，全国共新增高效节水灌溉面积2042万亩，提前完成年度目标任务。19个省（自治区、直辖市）全面完成年度建设任务，其中18个省（自治区、直辖市）超额完成任务。

今年以来，水利部会同有关部委强化督导检查，加强节点控制，严格信息报送，确保了2018年高效节水灌溉工作任务顺利完成。一是加快项目推进。水利部将高效节水灌溉项目建设列为中央水利投资计划执行月调度重点，从4月份开始实行信息旬报制度。7月初召开全国高效节水灌溉工作视频会，对加快项目推进进行再部署。二是强化督导检查。水利部已累计派出40个督导组，对相关省份2018年度高效节水灌溉项目建设开展了三批次督导检查，对部分省区进行了暗访，并及时以“一省一单”形式反馈整改意见。10月下旬，水利部对问题较多省份水利厅负责同志进行了集体约谈。三是同步推进改革。指导各地协同推进农业水价综合改革、工程产权制度改革和运行管护机制创新，将用水计量设施与工程同步设计、同步建设，落实管护主体、责任和经费，促进工程更好发挥效益。

## 第三届世界灌溉论坛暨国际灌排委员会第70届国际执行理事会论文征集通知

第三届世界灌溉论坛暨第70届国际灌排委员会国际执行理事会将于2019年9月1-7日在印度尼西亚巴厘召开。此次会议的主题为：在竞争环境下通过发展实现水安全、粮食安全与能源安全。主题下设三个子议题：

### 1. 有助于实现水安全、粮食安全和能源安全的政策环境

1.1 可持续水资源管理政策；整合地表水与地下水，确保环境生态的可持续性，支撑水安全、粮食安全与能源安全。

1.2 气候变化背景下不同规模灌溉工程的可持续发展、低地开发与粮食安全政策管理；土地整合管理；土地用途转变调控。

1.3 改善灌溉用水生产率相关政策，包括高效用水、融资、奖惩机制、能力建设、智能灌溉管理等方面。

### 2. 非政府机构与个人（尤其是农民与推广机构）的作用。

2.1 公共灌溉推广服务在加强灌溉管理体系方面的作用。

2.2 非政府组织的潜在作用（灌溉农业推广和咨询服务领域的非政府组织和民间团体）

2.3 在灌溉开发和管理领域鼓励政府和社会之间的资本合作，鼓励用水户协会参与，促进灌溉可持续发展。

3. 提升农业用水生产率，实现乡村转型。

3.1 利用信息通讯技术等创新，提高水生产率，增加农业产量；

3.2 通过发展综合农业和以市场为导向的农业，优化水的价值（即每立方米水创造的收益，每立方米水产出的营养等）；加强灌溉水的价值链，促进社会经济群体的转型升级（即灌溉水的多功能利用等）。

3.3 通过金融手段与服务提升农业用水生产率，促进农村地区减贫脱贫。

目前，此次会议的论文征集工作已经启动。请有意投稿的作者围绕以上议题进行选题，并按照以下时间节点提交论文或短文。其中短文的篇幅不超过四页 A4 纸，主要介绍议题相关的创新产品和服务。

### 论文提交时间节点

论文摘要提交时间：2019 年 2 月 1 日前

论文摘要篇幅限制：不超过 500 字；

通知论文入选时间：2019 年 3 月 15 日前；

论文全文提交时间：2019 年 5 月 15 日前；

论文全文篇幅限制：不超过 10 页 A4 纸。

通知作者做技术报告或海报展示的时间：2019 年 7 月 31 日前

如需提交论文，请登录网站：  
<https://easychair.org/conferences/?conf=wif3>。

如有疑问，请联系中国国家灌溉排水委员会秘书处。

联系人：李若曦，高黎辉

联系电话：010-68781153/68781193

电子邮箱：[cncid\\_office@sina.cn](mailto:cncid_office@sina.cn)

地址：北京市海淀区复兴路甲一号，中国水科院 A 座 1246 房间

电话：68781193；传真：68781153；电子邮箱：[cncid\\_office@sina.cn](mailto:cncid_office@sina.cn)，[cncid@mwr.gov.cn](mailto:cncid@mwr.gov.cn)